

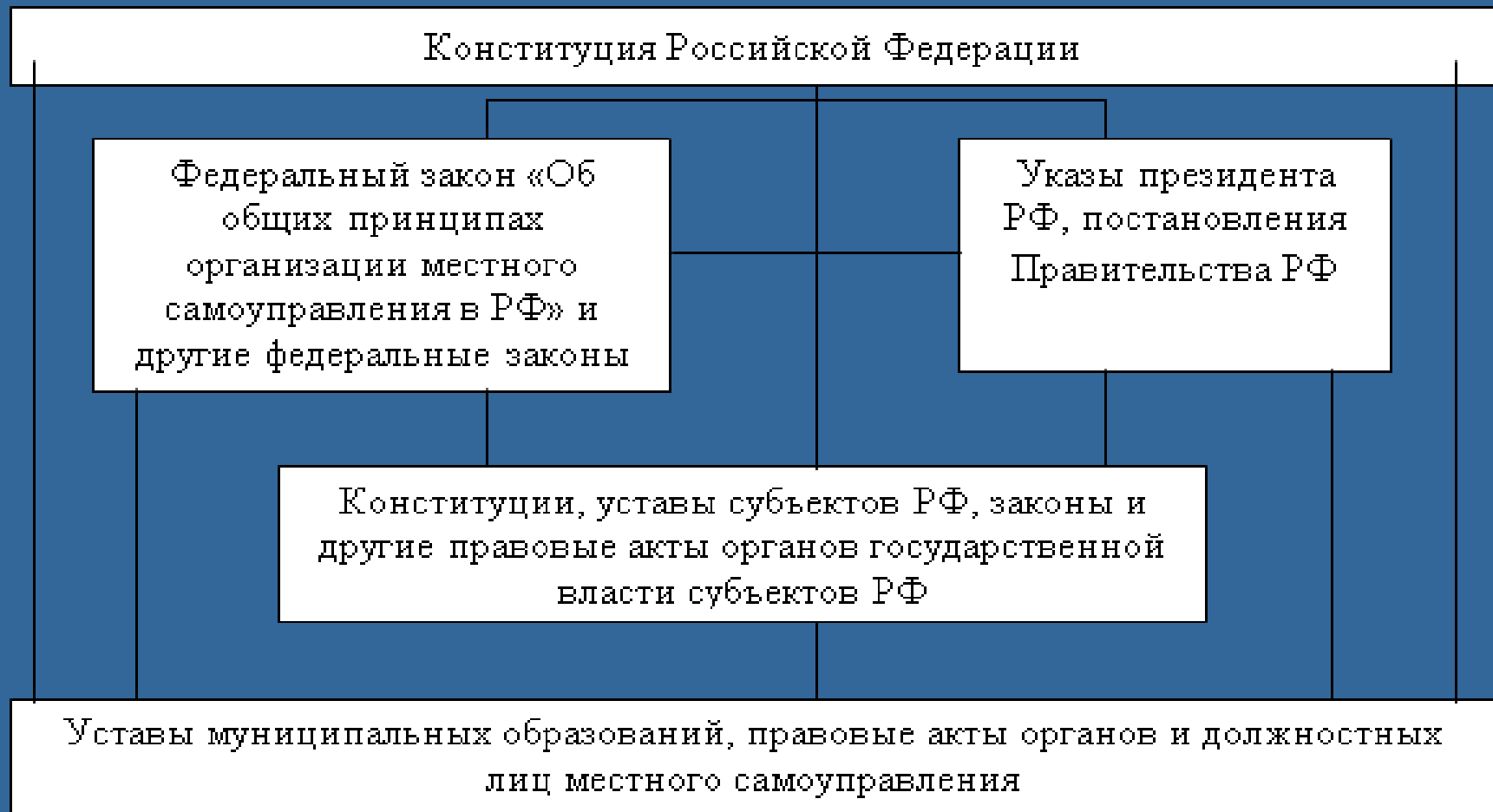
ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



Соловьева Лидия Валерьевна, канд. экон. наук, Санкт-Петербургский институт технологий и корпоративного управления (СПБИТКУ)

**Нормативно-правовое и
ресурсное обеспечение
местного самоуправления и
управления развитием
муниципальных
образований**

Состав правовой базы



Основные нормативные правовые акты



- **Конституция Российской Федерации** 12 декабря 1993 г.
- **Федеральный закон** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ
- **Федеральный закон** «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ
- **Федеральный закон** «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ
- **Закон Санкт-Петербурга** «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» от 23 сентября 2009 года № 420-79

Каждая общественная формация характеризуется определенным сочетанием управления и самоуправления

- **Управление** — это воздействие, «поступающее» в систему извне.
- **Управление** — это целенаправленное воздействие субъекта на объект для достижения результата.
- **Самоуправление** — это внутреннее воздействие, вырабатываемое самой системой.

Государственное управление (как общественное явление) – это осуществляемое в рамках закона воздействие специально уполномоченных лиц на определенные их компетенцией сферы деятельности государства с целью проведения государственной политики.

Муниципальное управление (как общественное явление) – это осуществляемое в рамках закона воздействие специально уполномоченных лиц на процессы местного самоуправления с целью решения проблем населения муниципального образования.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

«Местное самоуправление в Российской Федерации — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.»

Уровни власти



- Федеральный
- Региональный
- Местный (муниципальный)

Ветви власти



- Законодательная
- Исполнительная
- Судебная

Структура государственного управления РФ



Ветви власти Уровни власти	Законодательная	Исполнительная	Судебная
Федеральный	Федеральное Собрание РФ	Правительство РФ	Конституционный суд Верховный суд
Региональный	Законодательное собрание субъекта РФ	Правительство субъекта РФ Высшие должностное лицо	Областной суд Краевой суд Республиканский суд
Местный	Местный совет	Глава МСУ Мэр	Районный суд Городской суд Мировой суд

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют:



- Президент Российской Федерации
- Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума)
- Правительство Российской Федерации
- Суды Российской Федерации

- Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти.
- Местное самоуправление в систему органов государственной власти не входит.

- Любая сложная социально-экономическая система предполагает децентрализацию управленческих функций.
- Представители каждого уровня управления имеют свои обязанности, ресурсы и полномочия для их выполнения, несут определенную ответственность за принимаемые решения.

- Применительно к органам власти предметы ведения — это тот круг вопросов, решение которых закреплено за данным уровнем власти.
- Органы власти каждого уровня осуществляют по закрепленным за ним предметам ведения соответствующие виды деятельности — функции.
- Полномочия — это права, которыми наделен каждый уровень власти и управления для выполнения возложенных на него функций. Но одновременно это и обязанность выполнять данные функции. Таким образом, полномочия — это права, совмещенные с обязанностями.
- Под компетенцией понимается сочетание предметов ведения и полномочий.

- Основным принципом организации деятельности органов местного самоуправления является принцип общей компетенции: все, что не запрещено – разрешено.
- Основным принципом организации деятельности государства является принцип специальной компетенции: все, что не разрешено – запрещено.

- Принципиален вопрос об эффективности разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями власти. Эффективным может быть признано разграничение, закрепляющее за каждым уровнем те предметы ведения, которые он может решать наилучшим образом.

Этот принцип европейцы называют субсидиарностью. Согласно ему, все вопросы, которые могут быть решены на нижнем, максимально приближенном к населению уровне управления, должны быть закреплены за ним.

На верхний уровень управления передаются только те вопросы, которые не могут эффективно решаться на нижнем. Он несет субсидиарную ответственность за деятельность нижнего уровня, и его представители обязаны вмешиваться, когда неудовлетворительная деятельность последнего может создать угрозу для благополучия населения.

Принципиальное различие в деятельности государства и органов местного самоуправления



Государство	Местное самоуправление
имеет дело с гражданами	имеет дело с жителями
соблюдение гражданских и социальных прав и свобод человека, зафиксированные в Конституции РФ	устройство жизни в конкретном поселении

Местное самоуправление

- Местное самоуправление есть уровень публичной власти, наиболее приближенный к населению и обладающий значительной автономией и самостоятельностью в решении локальных проблем.
- Суть местного самоуправления состоит в признании права гражданина быть источником местной власти, самому принимать решения по повседневным во-просам своей жизни и самому отвечать за их последствия.
- В современном обществе утвердился взгляд на местное самоуправление как на одну из необходимых основ любого демократического строя важнейший принцип организации власти в государстве, неременное условие формирования и развития гражданского общества.

Организационные основы муниципального управления

Все многообразие организационных форм муниципального управления основывается на разделении местной власти на три основных элемента:

- представительный орган
- исполнительный орган
- главное должностное лицо

Организационные формы муниципального управления

определяются сочетанием:

1. Способа вступления в должность главного должностного лица:
 - в результате выборов всем населением;
 - в результате выборов депутатами представительного органа;
 - в результате найма на контрактной основе представительным органом;
2. Распределения полномочий между различными органами местного самоуправления (представительным, исполнительным, распорядительным, контрольным и другими);
3. Метода осуществления взаимодействия между органами местного самоуправления (распределение компетенции, прямое руководство, нормативное регулирование и т.п.)

Территории муниципальных образований



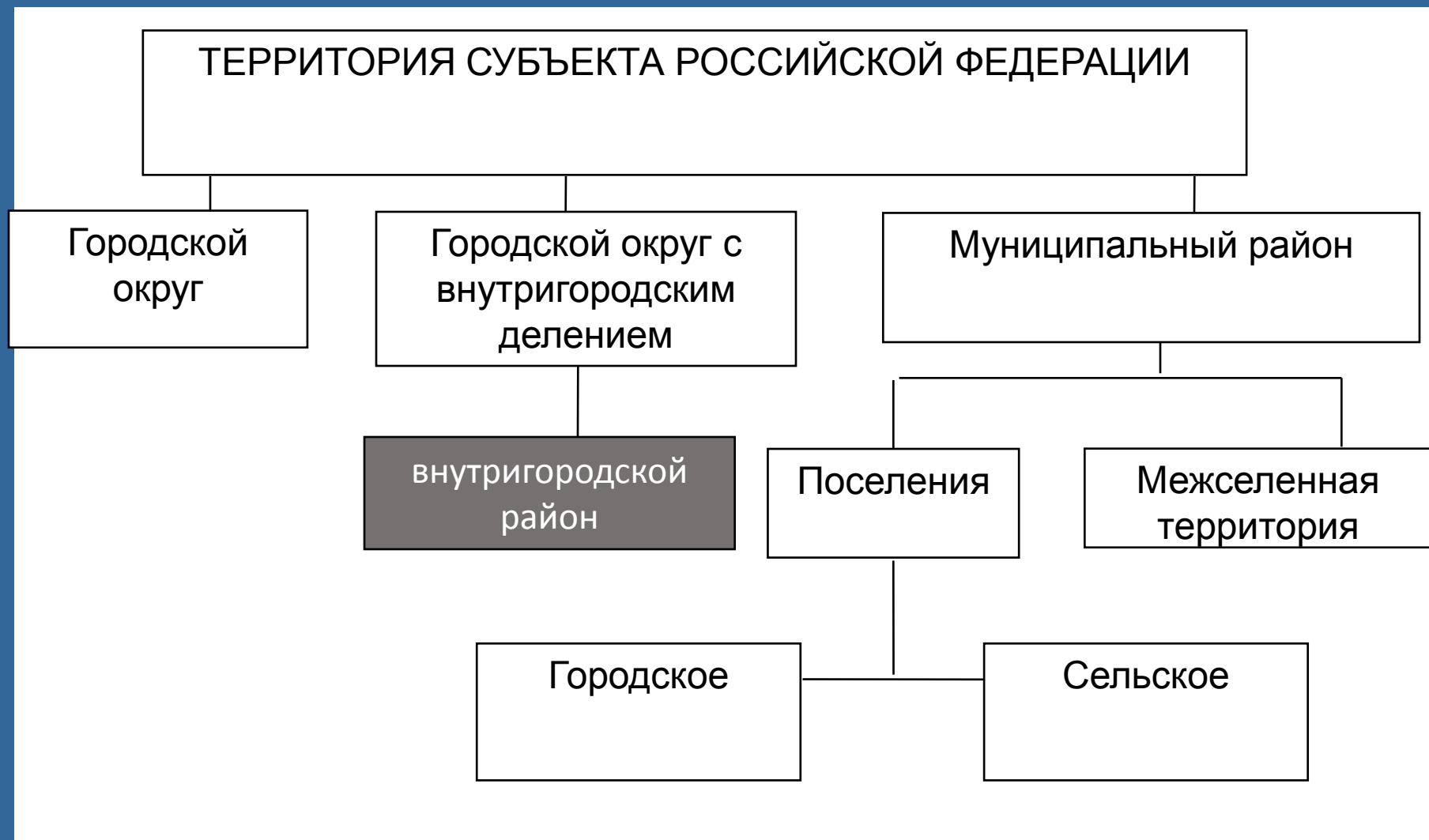
Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах, городских округа с внутригородским делением и внутригородской район данных городских округов, а также на внутригородских территориях городов федерального значения.

Количество муниципальных образований на 01.01.2018



- Российская Федерация – 21945
- Москва – 146 (125 ВГМО и 21 П)
- Санкт-Петербург – 111
- Ленинградская область – 217 из них:
 - муниципальных районов - 17
 - городских округов - 1
 - поселений – 199 (65 городских и 134 сельских)

Система муниципальных образований на территории субъекта Российской Федерации



Примерная схема муниципальных образований на территории субъекта Российской Федерации: Ленинградская область (1 – городской округ, 17 - муниципальных районов)

